

РАЗДЕЛ II.

ПРЕДМЕТ, СРОК И МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА. ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ И ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

А. ПРЕДМЕТ НА ПОРЪЧКАТА:

Предметът на настоящата поръчка е разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и рециклираните продукти от строителни отпадъци в Република България, от всички заинтересовани страни: участници в строително-инвестиционния процес; общини; РИОСВ; лица, извършващи дейности със строителни отпадъци и лица, пускащи на пазара продукти от рециклирани строителни отпадъци.

Б. СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ:

Срокът за изпълнение на поръчката е до 8 /осем/ месеца от датата на сключване на договор за изпълнение, при следните етапи:

Етап I: Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и строителните продукти в Република България.
Срок за реализация: до 6 месеца за представяне на първия вариант, от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата и представяне на окончателния вариант до 2 месеца след получаване на забележките/препоръките/коментарите от страна на МОСВ.

Указанията следва да обхванат задълженията и отговорностите на всички заинтересовани страни (възложители, строителни фирми, проектанти, консултанти, фирми за премахване на строежи, общини, РИОСВ) във връзка с прилагане на законодателството по управление на отпадъците (ЗУО и подзаконовите актове по неговото прилагане) и законодателството за строителните продукти (Закона за устройство на територията и подзаконовите актове по неговото прилагане, Закона за техническите изисквания към продуктите, Регламент (ЕС) 305/2011 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета и други документи (OJ L, 88, 4.4.2011, стр. 5-43).

Етап II Идентифициране на пропуски/противоречия и др.п. в нормативната уредба и подготовка на текстове за преодоляването на тези несъответствия, и в частност:

1. ЗУТ и подзаконовите актове по прилагането му с цел допълване на нормативната база и постигане на обвързаност между отделните подзаконови актове, с което да се осигури изпълнението на Наредбата за управление на строителните отпадъци от всички участници в строително инвестиционния процес и др.п.;
2. ЗУО и подзаконовите актове по прилагането му с цел въвеждане на точни определения за край на отпадъка, опростяване на разрешителните режими по отношение на строителните отпадъци, прецизиране на обхвата на действие на ЗУО по отношение на СО; оценка на необходимостта от въвеждане на допълнителни такси и стимули; засилване на административно-наказателните разпоредби за нарушителите и др.п.
3. Наредбата за управление на СО - прецизиране на някои текстове, с оглед по-добро адаптиране към нормативната уредба в строителството; допълнение на текстове и приложения, облекчаващи материалното оползотворяване на мястото на образуване на СО и др.п.

Към предложенията за изменение и допълнение на нормативната уредба следва да се представят обосновка и оценка на необходимите промени и на въздействието от въвеждането им върху обществото и бизнеса.

Срок за реализация: до 2 месеца за първия вариант и до 5 месеца за окончателния

вариант, от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата.

Всички документи разработени в рамките на поръчката следва да бъдат представени на възложителя за одобрение на български език, в два екземпляра на хартиен и на електронен носител.

V. МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА:

Цялата документация по изпълнение на договора следва да бъде представяна в Министерство на околната среда и водите на адрес: гр.София, 1000, бул."Княгиня Мария Луиза" 22.

Г. ЦЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Строителните отпадъци (СО) са идентифицирани от Европейската комисия като приоритетен поток отпадъци, тъй като се образуват огромни количества, като същевременно СО са с най-висок потенциал за повторна употреба и рециклиране. Правилното им управление води до ефективно използване на природните ресурси, намаляване на негативните въздействия върху околната среда, икономия на обществени средства и създаване на допълнителна заетост.

Генерираните строителни отпадъци в Р България са около 3 млн. тона годишно. В основаната си част (над 70%) те са минерални и подлежат на материално оползотворяване, но те се подлагат на обезвреждане – чрез депониране. Към момента, дейността по депонирането на СО се извършва на 170 бр. депа за отпадъци, от които:

- 12 броя съществуващи общински депа за строителни отпадъци;
- 131 броя съществуващи общински депа за битови отпадъци;
- 27 броя регионални депа за отпадъци.

От изброените действащи депа за отпадъци, единствено регионалните депа са изградени и се експлоатират в съответствие с нормативните изисквания, определени в Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г.).

У нас не са преодолени и редица порочни практики, свързани с нерегламентирано изхвърляне на строителни отпадъци.

В изпълнение на ангажиментите на България по прилагане на изискванията на законодателството на ЕС за управление на отпадъци, в МОСВ е разработен Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване за периода 2011-2020 г. и Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС 277 от 5.11.2012 г., обн., ДВ, бр. 89 от 13.11.2012 г., в сила от 13.11.2012 г.

С Наредбата за управление на строителните отпадъци се въвежда нов модел за управление на строителните отпадъци в Р България, който да гарантира:

1. създаване на благоприятни законодателни и икономически условия за внедряване на технологии, осигуряващи постигането на целите за рециклиране и оползотворяване, но които същевременно са и финансово поносими, в съответствие с равнището на доходите в страната.

2. определяне на лицата, отговорни за покриване на разходите по управление на строителните отпадъци и постигането на целите за рециклиране и оползотворяване на 70% от количеството на образуваните строителни отпадъци до 2020 г.:

3. осигуряване на условия за производство и пазарната реализация на материали от рециклиране на строителните отпадъци на конкурентна цена и със съизмеримо качество спрямо съответните първични природни суровини, влагани в строителството (цели за влагане на продукти от оползотворени строителни отпадъци);

4. създаване на възможности за лесно осъществим контрол от страна на компетентните органи за изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване без да е необходимо значително повишаване на административните разходи и съществуващия административен капацитет (план за управление на строителните отпадъци).

В съответствие с Наредбата, Възложителите на СМР на проекти, финансирани с публични средства са отговорни за влагане в строежите на определен процент продукти от рециклиране на строителни отпадъци или материално оползотворяване в обратни насипи, както следва:

1. Строителство на сгради, финансирани с публични средства - 2%;
2. Строителство на пътища финансирани с публични средства - 10,0%;
3. Рехабилитация, основен ремонт и реконструкция на пътища, финансирани с публични средства - 3,0%;
4. Строителство, реконструкция и основен ремонт на други строежи от техническата инфраструктура, финансирани с публични средства - 8,0%.
5. Оползотворяване на предварително третиран СО в обратни насипи – 10%.

Наредбата отрежда специфични задължения към Възложителите на строително-монтажни работи и премахване на строежи, а оттам – към всички участници в строително инвестиционния процес – проектантите, консултантите, строителите, общинска и държавна администрация.

Анализът на обстановката, свързана със СО след приемане на Наредбата за управлението им (2012г.) показва, че нейното приложение все още е твърде затруднено – главно поради факта, че участниците в строително-инвестиционния процес са затруднени при боравенето със специфична за тях материя по управлението на отпадъци:

- Фирмите (над 50 за страната), които извършват дейности по разрушаване на сгради, са обезпечени със съвременен оборудване, имат опит при организиране и изпълнение на процесите по разрушаване, разчистване и извозване на строителните отпадъци, но начините им на работа често не позволяват икономически изгодно рециклиране на СО, тъй като се допуска смесването и замърсяването им;

- Проектантите и консултантите се нуждаят от указания за изготвяне и оценка на съответствието на Плана за управление на СО;

- Строителите нямат опит при разделното управление на отпадъците при строителните дейности;

- Консултантът, който изпълнява функциите на строителен надзор, има потребност от указания как да контролира дейностите, свързани със СО, както и на тези, свързани с влагане на рециклирани продукти от СО, без да бъде компрометирано качеството на СМР;

- Общинските администрации се нуждаят от указания как да оценяват адекватността на плановете за управление на строителните отпадъци, как да действат в ролята си на възложител на инвестиционни проекти, как да организират най-целесъобразно дейностите по материално оползотворяване на територията на общината и др.п.

Въвеждането на цели за влагане на продукти от оползотворяване на СО и на СО в обратни насипи следва да насърчи бизнеса за изграждане на инфраструктурата за третиране

на строителните отпадъци и да доведе до значително увеличаване на количествата рециклирани строителни отпадъци в страната.

Въпреки че у нас има фирми, вкл. строителни, които притежават необходимото оборудване за рециклиране на основната част от СО (бетон, стоманобетон, керамика, асфалтобетон), много малко от тях (едва 13) извършват дейности по рециклиране, тъй като имат затруднения в изграждането на система за производствен контрол и пускане на пазара на строителни продукти. Една част от фирмите, извършващи натрошаване на СО дори нямат необходимите разрешителни документи по ЗУО.

Друга причина за ниската степен на материално оползотворяване е непълната нормативна уредба или липсата на задоволителна съгласуваност между нормативната уредба в областта на строителството и в областта на опазване на околната среда.

Следователно, за ефективното управление на СО у нас, е необходимо да се разработят указания, които да съдействат за приложение на законодателството по отношение на строителните отпадъци, от всички заинтересовани страни: участници в строително-инвестиционния процес; общини; РИОСВ; лица, извършващи дейности със строителни отпадъци и лица, пускащи на пазара продукти от рециклирани строителни отпадъци.

Указанията следва да послужат като инструкции „стъпка по стъпка“ за прилагане на задълженията и отговорностите за всяка отделна целева група, за да бъдат изпълнени изискванията за разделно събиране на отпадъците по видове на мястото на образуване /т.е. на строителния обект/, за селективно разрушаване на сградите с цел повишаване на потенциала на отпадъците за преработване и получаване на по-добра икономическа стойност на получените материали, за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци, за изграждане на съоръженията за третиране на строителните отпадъци и производството на продукти от рециклиране на строителни отпадъци, за оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи и при рекултивация на нарушени терени, депа и минни обекти, както и систематизиране на национален опит за рационалните области на употреба и влагане на продуктите от рециклиране на строителни отпадъци.

Същевременно, необходимо е актуализирането/адаптирането на някои постановки в нормативната уредба, с което да се преодолеят затрудненията при прилагането на Наредбата за управление на строителните отпадъци, например опростяване на административните процедури, обхващане на повече специфични строежи, етапност на въвеждането в експлоатация и др.п. .

Основният резултат от разработката ще бъде ефективното прилагане на всички законови изисквания и постигане на целите за материално оползотворяване на СО в страната - 70% до 2020 г., както и постигането на устойчиво управление на ресурсите в страната в дългосрочен план.

Постигането на основната цел на поръката ще бъде реализирано чрез изпълнение на задачите, посочени в т. Д „Задачи и дейности на поръката“ от настоящата техническа спецификация.

Д. ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ

1. ЗАДАЧИ И ДЕЙНОСТИ НА ПОРЪЧКАТА

Етап I: Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и строителните продукти в Република България.

Указанията следва да обхванат задълженията и отговорностите на всички заинтересовани страни (възложители, строителни фирми, проектанти, консултанти, фирми за премахване на строежи, общини, РИОСВ) във връзка с прилагане на законодателството по управление на отпадъците (ЗУО и подзаконовите актове по неговото прилагане) и

законодателството за строителните продукти (Закона за устройство на територията и подзаконовите актове по неговото прилагане, Закона за техническите изисквания към продуктите, Регламент (ЕС) 305/2011 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета и други документи (OJ L, 88, 4.4.2011, стр. 5-43).

Документът следва да бъде разделен на следните основни части:

- Глава I „Задължения и отговорности на възложителите в строително-инвестиционния процес“;

- Глава II „Задължения и отговорности на фирмите, извършващи премахване на строежи и технологии за премахване на строежи с които се осигурява изпълнението на задълженията за рециклиране и материално оползотворяване и спазването на техническите изисквания“;

- Глава III „Задължения и отговорности на проектантите“

- Глава IV „Задължения и отговорности на консултантите, извършващи оценка на съответствието на инвестиционните проекти и строителен надзор“

- Глава V „Задължения и отговорности на фирмите-изпълнители на строително-монтажни работи и технологии за премахване на строежи с които се осигурява изпълнението на задълженията за рециклиране и материално оползотворяване, целите за влагане на РСМ и спазването на техническите изисквания“

- Глава VI „Задължения и отговорности на общинската и държавната администрации“

- Глава VII „Задължения и отговорности на лицата, които извършват дейности по третиране на строителни отпадъци и технологии за премахване на строежи с които се осигурява изпълнението на задълженията за рециклиране и материално оползотворяване и спазването на техническите изисквания“

- Глава VIII „Задължения и отговорности на лицата, които пускат на пазара продукти от рециклирани строителни отпадъци“

Документът следва да е добре графично оформен и илюстриран, включващ диаграми, графики, таблици, нагледен снимков материал.

Срок за реализация: до 6 месеца за представяне на първия вариант, от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата и представяне на окончателния вариант до 2 месеца след получаване на забележките/препоръките/коментарите от страна на МОСВ.

Етап II Идентифициране на пропуски/противоречия и др.п. в нормативната уредба и подготовка на текстове за преодоляването на тези несъответствия и в частност:

1. ЗУТ и подзаконовите актове по прилагането му с цел допълване на нормативната база и постигане на обвързаност между отделните подзаконови актове, с което да се осигури изпълнението на Наредбата за управление на строителните отпадъци от всички участници в строително инвестиционния процес и др.п.;

2. ЗУО и подзаконовите актове по прилагането му с цел въвеждане на точни определения за край на отпадъка, опростяване на разрешителните режими по отношение на строителните отпадъци, прецизиране на обхвата на действие на ЗУО по отношение на СО; оценка на необходимостта от въвеждане на допълнителни такси и стимули; засилване на административно-наказателните разпоредби за нарушителите и др.п.

3. Наредбата за управление на СО - прецизиране на някои текстове, с оглед по-добро адаптиране към нормативната уредба в строителството; допълнение на текстове и приложения, облекчаващи материалното оползотворяване на мястото на образуване на СО и др.п.

Към предложенията за изменение и допълнение на нормативната уредба следва да се представят обосновка и оценка на необходимите промени и на въздействието от въвеждането им върху обществото и бизнеса.

Срок за реализация: до 2 месеца за първия вариант и до 5 месеца за окончателния вариант, от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата.

Консултантът представя проект на гореописаните документи за одобрение от МОСВ на хартиен и електронен носител.

2. ФОРМА НА ПРЕДСТАВЯНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ РАЗРАБОТКАТА И ПРИЛОЖИМОСТ

Резултатите от разработката, включително за отделните етапи, се представят под формата на доклади на български език.

Очаквани резултати

В резултат на проекта, изпълнителят ще представи следните доклади и проекти на документи:

По етап I - В рамките на този етап, Изпълнителят представя:

- Доклад I.1.: Първи вариант на проект на *Указанията за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и строителните продукти в Република България;*

- Доклад I.2.: Окончателен вариант на Указанията.

По етап II - В рамките на този етап, Изпълнителят представя:

- Доклад II.1.: Първи вариант на проект на текстове за ЗИД на ЗУТ и на ЗУО и/или на подзаконовите актове по тяхното прилагане; Обосновка и оценка на необходимите промени и на въздействието от въвеждането им върху обществото и бизнеса.

- Доклад II.2.: Окончателен вариант на текстовете на посочените документи. Обосновка и оценка на необходимите промени и на въздействието от въвеждането им върху обществото и бизнеса.

Предаване и приемане на докладите

Докладите, определени за разработване на различните етапи на проекта трябва да бъдат изпратени от Ръководителя на екипа до Възложителя.

Всички материали, разработени и събрани в рамките на разработката, остават собственост на възложителя й.

3. ЕТАПИ И СРОКОВЕ

Етап I: Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и строителните продукти в Република България.

Етап II Идентифициране на пропуски/противоречия и др.п. в нормативната уредба и подготовка на текстове за преодоляването на тези несъответствия.

Крайният срок за завършване на разработката е 8 до /осем/ месеца от датата на сключване на договор за изпълнение.

4. ДРУГИ ИЗИСКВАНИЯ

При изготвянето на разработката изпълнителят представя ежемесечно информация за хода на основните задачи и дейности, които са предмет на Техническите спецификации. Изпълнението на поръчката се отчита, след приключването на отделните задачи по двата етапа, с доклади за извършената работа. Министерство на околната среда и водите може да изисква мотивирано допълване или коригиране на представените материали по отделните етапи на разработката.

Всички документи разработени в рамките на поръчката следва да бъдат представени на възложителя за одобрение на български език, в два екземпляра на хартиен и на електронен носител.

Резултатите от разработката, включително отделните етапи се приемат от Комисия назначена със Заповед на Министъра на околната среда и водите. Отразяването на направените бележки и предложения се извършва от Изпълнителя на поръчката в срокове, определени от комисията.